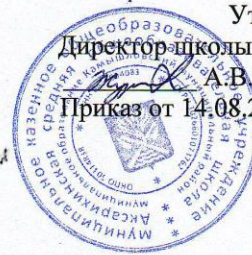


Приложение №3  
к основной образовательной программе  
среднего общего образования,  
утвержденной приказом 84<sup>а</sup> от 31.08.2017г.

**Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение  
Аксарихинская средняя общеобразовательная школа**

Представлено  
Педагогическим советом  
Протокол от 29.05.2020г.№24



Утверждаю:  
Директор школы  
А.В. Журская  
Приказ от 14.08.2020г.№62

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

учебного предмета « Избирательное право. Избирательный процесс. »

Уровень образования:	среднее общее образование
Стандарт:	ФК ГОС
Уровень изучения предмета:	Базовый
Нормативный срок изучения предмета:	1 год
Класс:	11 класс
Учебный год:	2020/2021

п. Восточный, 2020г.

## 1. Пояснительная записка

Институт выборов столь же древен, сколь и сама демократия. Известно, что выборы проводились и в древности, и в средние века, и в новое время. Но и до настоящего времени в науке и практике отсутствует единое нормативное понимание того, что такое выборы. А различия в понимании этого базисного понятия могут приводить и к различию в понимании того, что является нарушением процедуры выборов и что на выборах следует регулировать законом.

Обычное представление о демократии как о «власти народа» не всегда соответствует реальной практике. Выборы – это возможность граждан принять реальное участие в формировании состава руководящих органов государства, региона, своего района и населенного пункта. Важнейшим принципом современной демократии является гарантия возможностей для каждого гражданина принять участие в выборах, но считается недемократичным заставлять граждан голосовать.

Актуальность выделения этих сведений в отдельный курс вызвана следующими обстоятельствами: «старение» электората и, соответственно, необходимость решения проблемы самостоятельного осознанного участия молодежи в выборах; несоответствие объема материала общественных наук и времени, отведенного на его изучение (1 – 2 часа дисциплины «Обществознание») в школьном и среднем специальном образовании, условиям времени; усложнение форм влияния СМИ на выборные процессы и требование адаптации граждан к избирательным технологиям эпохи информационного общества.

Ведение в старших классах школ, техникумах, колледжах, профессиональных училищах курса «Избирательный процесс: правовое, организационное и информационное обеспечение» посредством детального изучения избирательного права на основе организации активной самостоятельной творческой познавательной деятельности выпускников названных образовательных учреждений и предназначено способствовать реализации государственного и общественного запроса на расширение круга социально активных членов общества.

Основные задачи курса:

- раскрыть закономерности исторического становления и развития выборов как феномена социально-политической жизни;
- проанализировать содержание современного избирательного законодательства;
- выявить региональные особенности выборных кампаний, рассмотреть влияние объективных и субъективных факторов на их проведение;
- исследовать многообразие современных избирательных технологий;
- рассмотреть влияние СМИ на подготовку, проведение и результат выборной кампании, обозначив основные каналы и приемы воздействия на электорат.

2. Требования к уровню подготовки учащихся ;

- умение анализировать исторический избирательный опыт, вписывая его в современный социально-политический контекст;
- умение выявлять степень осознанности гражданской позиции школьников, уровень знаний по проблеме, их интереса к ней;
- умение организовать учебную и воспитательную работу по формированию компетенции гражданина-избирателя;
- умение подбирать различные формы организации образовательной деятельности обучающихся по курсу: использование проектной, групповой (в том числе и игровой) деятельности обучающихся;
- умение находить и комментировать манипулятивную основу информационно-выборных технологий;
- умение использовать современные компьютерные технологии в преподавании курса.

Формы обучения: лекции, семинарские занятия, круглые столы с приглашением членов избирательных комиссий, юристов, депутатов, представителей различных политических партий, общественных организаций, диспуты

Итоговой формой контроля знаний, умений и навыков по курсу «Избирательное право. Избирательный процесс» является:

1. Проверочная работа

2. Участие в работе круглых столов, практикумов, семинаров.

## **2. Содержание тем учебного курса.**

### **Раздел 1. Избирательное право 7 час**

Понятие избирательного права: общие положения и принципы.

Выборы как непосредственное выражение власти народа. Место выборов в механизме реализации народного представительства: понятие, виды и значение выборов, их виды и функции.

Избирательное право как элемент системы конституционного права Российской Федерации. Федеральное избирательное законодательство. Указы Президента РФ как источник избирательного права.

Конституции (уставы) и избирательные законы субъектов РФ. Уставы муниципальных образований, иные нормативные акты муниципальных образований как источник избирательного права.

Объективное избирательное право и субъективное избирательное право. Активное избирательное право и пассивное избирательное право. Понятие принципов избирательного права, их классификация и правовое закрепление.

Всеобщее избирательное право. Понятие всеобщего избирательного права. Понятие избирательного ценза. Гарантии всеобщего избирательного права.

Равное избирательное право. Понятие равного избирательного права. Гарантии равного избирательного права.

Прямое избирательное право. Понятие прямого избирательного права. Виды непрямого избирательного права.

Тайное голосование. Понятие тайного голосования и его гарантии.

Нормы и институты избирательного права. Электоральные отношения как особый предмет правового регулирования. Специфика субъектного состава регулируемых отношений.

Избирательные правоотношения и их субъекты. Основные категории субъектов, участвующих в электорально-правовых отношениях: со стороны государства и со стороны избирателей, кандидатов и избирательных объединений. Правовые состояния, действия, сроки.

Понятие и виды избирательных систем. Международные избирательные стандарты.

Основные избирательные системы: мажоритарная и пропорциональная, их разновидности; положительные и отрицательные черты каждой из систем. Смешанная избирательная система. Особенности выборов единоличных органов власти.

Общая характеристика российской избирательной системы, ее особенности на федеральном, региональном и местном уровнях власти. Проблемы формирования Совета Федерации, Федерального Собрания РФ.

Соответствие российской избирательной системы международным избирательным стандартам. Зарубежный опыт развития избирательного права. Виды и особенности избирательных систем зарубежных стран.

Избирательные права граждан Российской Федерации.

Понятие и классификация избирательных прав граждан Российской Федерации. Избирательные права в системе прав человека и их гарантии.

Избирательные цензы.

Право быть избранным: законодательное закрепление и гарантии реализации.

Иные избирательные права граждан РФ: участвовать в выдвижении кандидатов, в предвыборной агитации, наблюдении за работой избирательных комиссий и т.д.

Политические, организационно-технические, правовые гарантии избирательных прав.

Абсентеизм: проблемы уменьшения абсентеизма. Повышение правовой культуры избирателей.

Принципы избирательного права в Российской Федерации.

Понятие и классификация принципов избирательного права в Российской Федерации.

Объективные, или нормативно-организационные.

Базовые принципы: принцип свободных выборов, обязательности выборов, периодичности выборов, альтернативности выборов, подлинности и нефальсифицированности выборов.

Функциональные принципы: принцип независимости избирательных объединений, равенства кандидатов, избирательных объединений, гласности выборов, недопустимости иностранного влияния на избирательный процесс, финансовой дисциплины, полноты информационного сопровождения.

Субъективные принципы: принципы всеобщего, равного, прямого избирательного права тайного голосования.

. Правовой статус избирателей, кандидатов и избирательных объединений в Российской Федерации.

Правовой статус избирателей в Российской Федерации. Государственная система регистрации избирателей. Списки избирателей. Обязательные требования к форме списка избирателей и порядку его составления. Специальные гарантии для отдельных категорий избирателей.

Правовой статус кандидатов в Российской Федерации. Выдвинутый кандидат, зарегистрированный кандидат, избранный кандидат и их правовой статус. Правовые препятствия административному ресурсу (ограничения, обусловленные недопустимостью использования кандидатом преимуществ должностного или служебного положения).

Доверенные лица, уполномоченные представители, наблюдатели в избирательном процессе.

Избирательные объединения - участники избирательного процесса. Понятие «избирательное объединение», общие требования, порядок формирования и регистрации. Правовой статус избирательного объединения.

Политические партии как участники избирательного процесса: понятие и правовой статус. Участие в выборах регионального отделения или иного структурного подразделения политической партии. Роль политических партий в избирательном процессе.

Правовые гарантии участия избирательных объединений и избирательных блоков в выборах.

. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации

Избирательные комиссии - участники и организаторы избирательного процесса. Система и статус избирательных комиссий. Принцип независимости избирательных комиссий.

Порядок формирования и статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Порядок формирования и полномочия иных избирательных комиссий: избирательных комиссий субъектов РФ, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, территориальных избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий.

Организация деятельности избирательных комиссий. Гласность в деятельности избирательных комиссий. Статус членов избирательных комиссий.

Порядок обжалования действий избирательных комиссий. Реформирование избирательных комиссий.

Порядок и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Роль государства и его органов в организации избирательного процесса.

Избирательная документация. Виды документации, требования к ней.

Содержание документов избирательных комиссий.

Организация делопроизводства. Хранение документов избирательных комиссий.

Организационная структура и правовая основа функционирования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

## **Раздел 2. Избирательный процесс 7 час**

. Избирательный процесс: понятие, структура и основные стадии. Первая стадия избирательного процесса – назначение выборов.

Понятие избирательного процесса. Избирательный процесс как механизм реализации права граждан избирать и быть избранными.

Избирательный процесс и избирательная кампания. Понятие избирательного процесса в широком и узком смысле.

Стадии избирательного процесса. Избирательные действия и процедуры, общие требования к ним. Избирательный календарь.

Избирательный процесс и избирательные правоотношения.

Избирательный процесс и правовая культура.

Назначение выборов: понятие и значение.

Субъекты права назначения выборов. Органы или должностные лица, уполномоченные назначать выборы. Совмещение выборов.

Правовые гарантии назначения выборов. Обязательность проведения выборов. Случаи назначения выборов соответствующей избирательной комиссией.

Назначение выборов судами общей юрисдикции по заявлениям избирателей, по заявлениям избирательных объединений и блоков, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора.

Определение избирательных округов и образование избирательных участков.

Порядок определения избирательных округов. Опасность манипуляций при «нарезке» избирательных округов. Правовые гарантии определения схемы избирательных округов.

Единый избирательный округ. Многомандатный избирательный округ. Одномандатный избирательный округ.

Порядок образования избирательных участков. Критерий количества избирателей как основа образования участков. Сроки формирования участков. Участки в местах временного пребывания избирателей. Избирательные участки для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, находящихся за пределами территории РФ

Региональная сетка участков и округов (на примере Курганской области)

. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов.

Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов. Право выдвижения кандидатов.

Условия выдвижения кандидатов. Самовыдвижение кандидатов. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) избирательными объединениями и избирательными блоками.

Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов. Требования к сбору подписей. Проверка достоверности подписей избирателей. Понятие недостоверной и недействительной подписи.

Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основание перечисления избирательного залога в доход соответствующего бюджета, его возвращение в соответствующий избирательный фонд.

Регистрация кандидатов, списков кандидатов избирательными комиссиями: порядок, значение. Основания отказа в регистрации.

Организация голосования на выборах в Российской Федерации.

Требования к избирательному бюллетеню: изготовление, передача и хранение, форма и содержание, защита.

Правовые требования к помещению для голосования.

Порядок досрочного голосования и голосования вне помещения для голосования.

Порядок голосования в день голосования в помещении для голосования.

Контроль в ходе голосования.

. Установление итогов голосования и определение результатов выборов.

Установление итогов голосования и определение результатов выборов.

Порядок подсчета голосов избирателей участковой избирательной комиссией. Протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

Обработка итогов голосования в территориальных избирательных комиссиях, окружных избирательных комиссиях, избирательных комиссиях муниципальных образований, избирательных комиссиях субъектов РФ, Центральной избирательной комиссии РФ.

Требования к явке избирателей на различных выборах.

Порядок определения результатов выборов. Несостоявшиеся выборы, недействительные выборы.

Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов.

Повторное голосование и повторные выборы: основания и порядок назначения. Дополнительные выборы: основание и порядок назначения и проведения.

Разрешение избирательных споров. Понятие и классификация избирательных споров.

Предмет избирательного спора. Причины возникновения избирательных споров.

Субъекты (стороны) избирательного спора. Оспаривающая сторона.

Порядок разрешения избирательных споров. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан. Сроки подачи и рассмотрения жалоб и заявлений.

Роль избирательных комиссий в разрешении избирательных споров. Судебное рассмотрение избирательных споров.

Ответственность за нарушение избирательных прав участников выборов. Понятие и общая характеристика ответственности за нарушение избирательных прав участников выборов.

Виды основания и меры ответственности за нарушение избирательных прав участников выборов.

Конституционно-правовая ответственность. Административная ответственность. Уголовная ответственность.

Финансовое обеспечение выборов в Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выборов в Российской Федерации: понятие, структура и значение.

Финансовое обеспечение выборов как правовой институт: финансовое обеспечение механизма подготовки и проведения выборов, финансирование избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений.

Понятие, виды, порядок создания избирательных фондов. Избирательный фонд

кандидата. Избирательный фонд избирательного объединения.

Специальные избирательные счета. Порядок расходования средств избирательных фондов.

Финансовые отчеты кандидатов, избирательных объединений. Контроль финансового обеспечения избирательного процесса.

Деятельность контрольно-ревизионных служб. Персональная ответственность кандидатов за нарушение порядка финансирования избирательной кампании.

. Муниципальное избирательное право и муниципальный избирательный процесс.

Муниципальное избирательное право - составная часть избирательного права Российской Федерации.

Выборные органы местного самоуправления в системе публичной власти государства. Понятие и виды выборных органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления. Иные выборные органы местного самоуправления. Выборные должностные лица местного самоуправления: понятия и виды. Глава муниципального образования.

Муниципальные выборы: понятие и виды. Особенности правового регулирования муниципальных выборов. Избирательные системы, используемые при проведении муниципальных выборов.

Избирательные комиссии, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение муниципальных выборов: порядок формирования, правовой статус. Окружные избирательные комиссии: порядок формирования, полномочия. Участковые избирательные комиссии: порядок формирования, полномочия.

Муниципальный избирательный процесс. Особенности избирательного процесса в муниципальных образованиях. Особенности организации и проведения выборов глав муниципальных образований и иных выборных должностных лиц местного самоуправления.

### **Раздел 3. Информационное сопровождение избирательных Процессов 3 часа**

Информационное обеспечение выборов.

Технологии информационного сопровождения выборных процессов.

Понятие, структура, значение, правовое регулирование информационного обеспечения выборов. Аспекты информационного обеспечения: комплексный правовой институт, составная часть избирательного процесса, часть системы гарантий избирательных прав граждан.

Организации теле-радиовещания и периодические издания, участвующие в информационном обеспечении выборов. Понятие СМИ (средств массовой информации). Дифференциация понятий: «СМИ» и «организация, осуществляющая выпуск средств массовой информации».

Основные формы участия организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, в информационном сопровождении выборов: предоставление эфирного времени, печатной площади для размещения обязательных для опубликования документов и информации, неофициальное информирование, предоставление эфирного времени, печатной площади на платной и бесплатной основе для проведения предвыборной агитации (обязательное и в инициативном порядке).

Информирование избирателей: понятие, принципы и субъекты. Принцип соблюдения равенства прав кандидатов и избирательных объединений. Принцип свободы деятельности организаций, осуществляющих выпуск СМИ, его соответствие Закону РФ «О средствах массовой информации».

Предвыборная агитация.

Предвыборная агитация: понятие, признаки, субъекты и методы.

Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.



Условия проведения предвыборной агитации на телевидении и радио, в периодических изданиях, посредством массовых мероприятий. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Правовое регулирование проведения предвыборной агитации. Недопустимость злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации.

Агитационные публичные мероприятия: собрание, митинг, демонстрация, шествие, пикетирование. Традиционные методы агитации и методы, базирующие на использовании современных информационно-коммуникационных сетей (Интернет, мобильная связь). Ограничения при проведении предвыборной агитации.

### 3.ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Уроки	Наименование разделов и тем	Всего часов
Раздел 1. Избирательное право		7
1	Понятие избирательного права: общие положения и принципы.	1
2	Понятие и виды избирательных систем. Международные избирательные стандарты.	1
3	Развитие институтов избирательного права.	1
4	Избирательные права граждан Российской Федерации.	1
5	Принципы избирательного права в Российской Федерации.	1
6	Правовой статус избирателей, кандидатов и избирательных объединений в Российской Федерации.	1
7	Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации.	1
Раздел 2. Избирательный процесс		7



8	Избирательный процесс: понятие, структура и основные стадии. Первая стадия избирательного процесса – назначение выборов.	1
9	Определение избирательных округов и образование избирательных участков.	1
10	Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов.	1
11	Организация голосования на выборах в Российской Федерации.	1
12	Установление итогов голосования и определение результатов выборов.	1
13	Финансовое обеспечение выборов в Российской Федерации.	1
14	Муниципальное избирательное право и муниципальный избирательный процесс.	1
Раздел 3. Информационное сопровождение избирательных процессов		3
15	Информационное обеспечение выборов. Технологии информационного сопровождения выборных процессов.	1
16	Предвыборная агитация.	1
17	Итоговое повторение	1
Итого		17



4. Приложение: Календарно-тематическое планирование

№ урока	Наименование темы	Кол. часов	Элементы содержания	Форма проведения	Дата проведения
Раздел 1. Избирательное право		7 часов			
1	Понятие избирательного права: общие положения и принципы.	1	Выборы как непосредственное выражение власти народа	Лекция	
2	Понятие и виды избирательных систем. Международные избирательные стандарты.	1	Основные избирательные системы: мажоритарная и пропорциональная, их разновидности	Лекция	
3	Развитие институтов избирательного права.	1	Главные черты выборов и избирательного права в РСФСР и СССР	Семинар	
4	Избирательные права граждан Российской Федерации.	1	Понятие и классификация избирательных прав граждан Российской Федерации	Лекция	
5	Принципы избирательного права в Российской Федерации.	1	Понятие и классификация принципов избирательного права	Лекция	
6	Правовой статус избирателей, кандидатов и избирательных объединений в Российской Федерации.	1	Правовые гарантии участия избирательных объединений и избирательных блоков в выборах	Семинар	
7	Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации.	1	Порядок формирования и статус Центральной избирательной комиссии	Лекция	

			Российской Федерации		
<b>Раздел 2. Избирательный процесс</b>		7 часов			
8	Избирательный процесс: понятие, структура и основные стадии. Первая стадия избирательного процесса – назначение выборов.	1	Понятие избирательного процесса	Лекция	
9	Определение избирательных округов и образование избирательных участков.	1	Порядок определения избирательных округов	Семинар	
10	Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов.	1	Порядок выдвижения кандидатов		
11	Организация голосования на выборах в Российской Федерации.	1	Правовые требования	Лекция	
12	Установление итогов голосования и определение результатов выборов.	1	Порядок подсчета голосов избирателей участковой избирательной комиссией.	Лекция	
13	Финансовое обеспечение выборов в Российской Федерации.	1	Финансовое обеспечение выборов в Российской Федерации: понятие, структура и значение	Семинар	
14	Муниципальное избирательное право и муниципальный избирательный процесс.	1	Муниципальное избирательное право - составная часть избирательного права Российской Федерации	Лекция	
<b>Раздел 3. Информационное сопровождение избирательных процессов</b>		3			
15	Информационное обеспечение выборов. Технологии информационного сопровождения выборных процессов.	1	Понятие, структура, значение, правовое регулирование информационного обеспечения выборов Технологии	Лекция	

			информационного сопровождения выборных процессов: морально- этический и правовой аспекты.		
16	Предвыборная агитация.	1	Предвыборная агитация: понятие, признаки, субъекты и методы	Семинар	
17	Итоговое повторение	1			
	Итого	17			

